

Deliberazione N.

315**Assessore****Assessore Fortini Lucia**

DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
DG	05	00

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL **23/06/2020**

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

D.G.R. N. 268 DEL 3 GIUGNO 2020 - ESERCIZIO DEL POTERE SOSTITUTIVO EX ARTICOLO 47 DELLA LEGGE REGIONALE 23 OTTOBRE 2007, N. 11.

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	PRESIDENTE
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Ettore	CINQUE	
4)	”	Bruno	DISCEPOLO	
5)	”	Valeria	FASCIONE	
6)	”	Lucia	FORTINI	
7)	”	Antonio	MARCHIELLO	
8)	”	Chiara	MARCIANI	
9)	”	Corrado	MATERA	
10)	”	Sonia	PALMERI	ASSENTE
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione, con il novellato articolo 117 ha trasferito la materia delle politiche sociali alla potestà legislativa residuale delle Regioni, riservando alla legislazione statale ai sensi del comma 2, lett. m) la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni, e definendo con la Legge n. 328/2000, i principi generali per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- b. la legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11, nell'ispirarsi ai principi della Costituzione, della Dichiarazione Universale dei diritti dell'uomo, della Carta sociale europea e della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali, a partire dalla programmazione sociale partecipata e dalla gestione in forma associata dei servizi sociali locali, attraverso la ripartizione del territorio in Ambiti Territoriali;
- c. al fine di assicurare la piena realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, la succitata legge regionale n. 11/2007 prevede l'intervento sostitutivo della Regione nei confronti degli enti locali inadempienti agli obblighi imposti dalla stessa legge, tra i quali:
 1. l'esercizio in forma associata dei compiti e delle funzioni amministrative inerenti alla programmazione e alla erogazione dei servizi e delle prestazioni (art. 7),
 1. l'adozione mediante accordo di programma del Piano di Zona degli interventi e dei servizi sociali e di una forma associativa ai sensi del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (art. 10)

PREMESSO altresì che l'art. 47 della richiamata legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii., rubricato "Vigilanza e poteri sostitutivi" stabilisce che *"1. La Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali in presenza di accertata e persistente inattività nell'esercizio delle funzioni conferite, con grave pregiudizio per la garanzia dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali. 2. L'esercizio del potere sostitutivo riguarda gli enti locali che non adempiono alle disposizioni degli articoli 10, 21 e 52 bis e gli enti locali che non assicurano, come responsabili preposti alla gestione dei servizi la realizzazione degli interventi e la erogazione dei servizi programmati nel piano di zona e dei servizi che costituiscono i livelli essenziali delle prestazioni sociali, nonché gli enti locali che non assicurano, il rispetto della carta dei servizi da parte dei soggetti erogatori. 3. La Giunta regionale, constatata l'inottemperanza da parte degli enti locali, assegna un termine per provvedere, di norma, non inferiore a trenta giorni. Il termine può essere ridotto per motivi di urgenza. 4. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 3 e verificata la mancata giustificazione del ritardo, la Regione, con provvedimento del presidente, previa delibera della Giunta, interviene, sentiti gli enti locali inadempienti, in via sostitutiva anche attraverso la nomina di un commissario ad acta"*.

RILEVATO che

- a. con Deliberazione del Coordinamento istituzionale dell'ambito territoriale N24 n. 33 del 24 dicembre 2019, al quale appartengono i Comuni di Cercola, Volla, Pollena Trocchia e Massa di Somma, è stata approvata la convenzione afferente alla gestione associata dei servizi sociali dell'ambito di riferimento tra i comuni ad esso aderenti;
- b. la durata della detta convenzione è fissata in due anni decorrenti dalla data della stipula della medesima e il soggetto capofila del suddetto ambito è individuato nel comune di Cercola in luogo del Comune di Volla, precedente capofila del medesimo ambito;
- c. con pec del 07/01/2020, recepita con prot. reg. n. 6591 del 07/01/2020, la convenzione assentita dal Coordinamento istituzionale dell'ambito N 24 con la menzionata Deliberazione n. 33/2019, opportunamente sottoscritta da tutti i legali rappresentanti dei comuni appartenenti all'ambito territoriale di riferimento, è stata trasmessa agli uffici regionali che l'hanno ritenuta, pertanto, pienamente operativa ed efficace;
- d. con nota prot. 9305 del 21 maggio 2020 il comune di Cercola ha rappresentato che allo stato non risulta ancora perfezionato l'iter amministrativo relativo all'individuazione del medesimo comune quale capofila, facendo registrare la attuale inoperatività dell'ambito, privo di un capofila titolato alla gestione dei servizi sociali di riferimento, né risulta assunta, nelle more del "perfezionamento" dell'iter amministrativo suddetto, una disciplina convenzionale, in linea con le disposizioni di legge vigenti e i principi del nostro ordinamento, regolante la successione nella gestione dei servizi tra i due comuni capofila, propedeutica alla scelta espressa nella convenzione oggetto di delibera del coordinamento interistituzionale, di modifica del soggetto capofila;
- e. il mancato perfezionamento dell'iter amministrativo volto a regolare la forma associativa e, dunque ad assumere con la tempestività che il caso richiede gli atti gestionali necessari per garantire lo svolgimento dei servizi sociali in favore dei cittadini ricompresi nel territorio di riferimento, seppure non imputabile direttamente a tutti i Comuni che costituiscono l'Ambito N24, impedisce l'attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali territoriali previsto dalla L.R. 11/07;
- f. tale circostanza risulta ancor più preoccupante in ragione dell'attuale contingenza derivante dall'emergenza epidemiologica che richiede un impegno delle istituzioni nell'ambito sociale ancora più rilevante e pregnante e soprattutto immediato;

LETTO l'articolo 47 della legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii. secondo cui la Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali che non assicurano la gestione dei servizi senza soluzione di continuità, in violazione delle disposizioni citate in premessa;

CONSIDERATO che

- a. con D.G.R. n. 268 del 03/06/2020 è stato dato avvio al procedimento per l'esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti dell'Ambito territoriale N24, secondo le modalità indicate dall'art. 47 della L.R. n. 11/2007 e ss.mm.ii., in quanto il mancato perfezionamento dell'iter amministrativo della convenzione, che costituisce il presupposto per la gestione degli interventi e dei servizi sociali, incide irreparabilmente sull'interesse dei cittadini a ricevere le prestazioni sociali senza soluzione di continuità e rallenta la programmazione dei medesimi servizi;
- b. il mancato perfezionamento dell'iter amministrativo ai sensi del TUEL da parte di tutti i Comuni dell'ambito N 24 dell'adozione della forma associativa per l'esercizio associato delle funzioni comunali inerenti la erogazione dei servizi e delle prestazioni sociali incide, peraltro, anche sull'assetto istituzionale dell'Ambito pregiudicando l'attuazione della disciplina del sistema integrato locale recata dalla legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO altresì che entro il termine del 15 giugno assegnato dalla suddetta Deliberazione 268/2020, sussistendo i motivi di urgenza riassunti nel precedente "**CONSIDERATO che**", non risulta perfezionato da parte di tutti i Comuni dell'Ambito N24 l'iter amministrativo volto all'adozione ed alla trasmissione agli uffici regionali della sottoscrizione della forma associativa, in seguito all'approvazione della convenzione di cui alla Deliberazione del Coordinamento istituzionale n. 33/2019 da parte dei consigli comunali di ciascun Comune, ai sensi del TUEL, per l'esercizio associato delle funzioni afferenti il sistema integrato locale degli interventi e dei servizi sociali;

RITENUTO pertanto di dover procedere, in quanto sussistono per quanto sopra esposto i presupposti giuridici e di fatto, all'esercizio del potere sostitutivo, ai sensi dell'art. 47 della Legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii., nei confronti dei quattro Comuni costituenti l'Ambito territoriale N24: Cercola, Massa di Somma, Pollena Trocchia, Volla, attraverso la nomina da parte del Presidente di un commissario ad acta per l'Ambito N24, per l'adozione ai sensi del TUEL e la sottoscrizione della forma associativa per l'esercizio associato delle funzioni afferenti il sistema integrato locale degli interventi e dei servizi sociali;

VISTI

- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- la legge n. 328/2000;
- la legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii.;
- il Piano Sociale Regionale approvato con deliberazione n. 897/2018;
- le deliberazioni di definizione degli Ambiti Territoriali 320/2012, 144/2016;

propone e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per i motivi espressi in preambolo che qui si intendono integralmente riportati e confermati, :

1. di procedere, all'esercizio del potere sostitutivo, ai sensi dell'art. 47 della Legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii., nei confronti dei quattro Comuni costituenti l'Ambito territoriale N24: Cercola, Massa di Somma, Pollena Trocchia, Volla, attraverso la nomina da parte del Presidente di un commissario ad acta per l'Ambito N24, per l'adozione ai sensi del TUEL e la sottoscrizione della forma associativa per l'esercizio associato delle funzioni afferenti il sistema integrato locale degli interventi e dei servizi sociali;
2. di demandare, ai sensi dell'articolo 47, comma 4, della legge regionale n. 11/2007, al Presidente - sentiti gli enti locali inadempienti - la nomina del commissario ad acta cui conferire l'incarico di provvedere, in sostituzione degli ordinari organi comunali, alla adozione, ai sensi del TUEELL, e alla sottoscrizione della forma associativa per l'esercizio associato delle funzioni e delle modalità di gestione degli interventi e dei servizi;
3. di stabilire che il mandato commissariale dura sessanta giorni a decorrere dalla notifica del decreto presidenziale di conferimento dell'incarico, salvo un periodo di proroga non superiore a 45 giorni su richiesta motivata del commissario;
4. di quantificare la misura del compenso indennitario, il cui onere grava in egual misura sui bilanci dei Comuni commissariati, rapportandolo all'indennità di funzione mensile dei presidenti delle unioni di Comuni con popolazione pari al totale degli abitanti dei Comuni commissariati aggregati nell'Ambito;
5. di comunicare la presente deliberazione alla Conferenza Permanente Regione Autonomie Locali ai sensi dell'articolo 47, comma 5, della legge regionale n. 11/2007;
6. di trasmettere la presente deliberazione alla Direzione generale per le Politiche Sociali e Socio- Sanitarie per la notifica agli interessati e per gli adempimenti consequenziali di rispettiva competenza anche in ordine alla pubblicazione sul sito istituzionale.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	315	del	23/06/2020	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 05	00

OGGETTO :
D.G.R. N. 268 DEL 3 GIUGNO 2020 - ESERCIZIO DEL POTERE SOSTITUTIVO EX
ARTICOLO 47 DELLA LEGGE REGIONALE 23 OTTOBRE 2007, N. 11.

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE - <input type="checkbox"/> ASSESSORE - <input type="checkbox"/>		<i>Assessore Fortini Lucia</i>		<i>23/06/2020</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Dott.ssa Somma Maria</i>		<i>23/06/2020</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA
DATA ADOZIONE	23/06/2020	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA
		24/06/2020

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente**
- 50 . 5 : Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie**

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

(*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente